

Vivir con el riesgo: afectación y percepción frente a las emergencias en el Perú

Informe especial elaborado por el Área de Estudios de Opinión del IEP



Lima, agosto de 2026

Foto: La República / ComexPerú

Contenido

[Cuando la excepcionalidad es recurrente](#)

[Las afectaciones por emergencias de origen natural en el Perú](#)

[Las afectaciones desde el territorio: el caso de Tambo Grande, Piura](#)

[De las afectaciones a la percepción de exposición](#)

[La experiencia de afectación. ¿Cómo afectaron las lluvias, inundaciones y huaicos a los hogares del país en 2023?](#)

[Hallazgos](#)

Cuando la excepcionalidad es recurrente

Patricia Zárate
Saúl Elguera

Tenemos un país diverso, con una geografía espectacular y también vulnerable a distintos fenómenos naturales que amenazan sobre todo en determinadas temporadas del año y hablamos de desastres. Pero el desastre no está en la naturaleza, ocurre cuando esas amenazas se encuentran con viviendas precarias, actividades económicas vulnerables, infraestructura insuficiente y poca capacidad de prevención.

La percepción de la afectación (medida por la ENAPRES) es muy alta en todo el país. Es mayor en los departamentos donde recurrentemente hay inundaciones o huaicos, pero también es importante en departamentos con menor afectación. Esto nos recuerda que las consecuencias de una emergencia no se limitan al daño físico en la vivienda, sino que se afecta la vida de la familia, su actividad económica, la educación de los menores y otras dimensiones de la vida cotidiana. Si tenemos en cuenta que la mayoría de las personas está inserta en la economía informal, cualquier cambio en el contexto afecta su día a día.

Según datos del IEP, la percepción de afectación es mayor entre las mujeres, entre quienes viven en el área rural y entre quienes se ubican en los niveles socioeconómicos más bajos. En el caso de las mujeres, esto puede relacionarse con el peso que tienen las tareas de cuidado en los hogares, que tienden a intensificarse cuando se interrumpen servicios, actividades económicas o asistencia escolar.

Las emergencias forman parte de nuestra realidad, pero sus consecuencias no deberían asumirse como inevitables. Cada vivienda dañada, cada día de trabajo perdido o sin escuela tiene un costo para las familias que muchas veces permanece invisible. Si estos eventos son recurrentes, también debería serlo nuestra capacidad para anticiparnos, prepararnos y reducir sus impactos.

Las afectaciones por emergencias de origen natural en el Perú

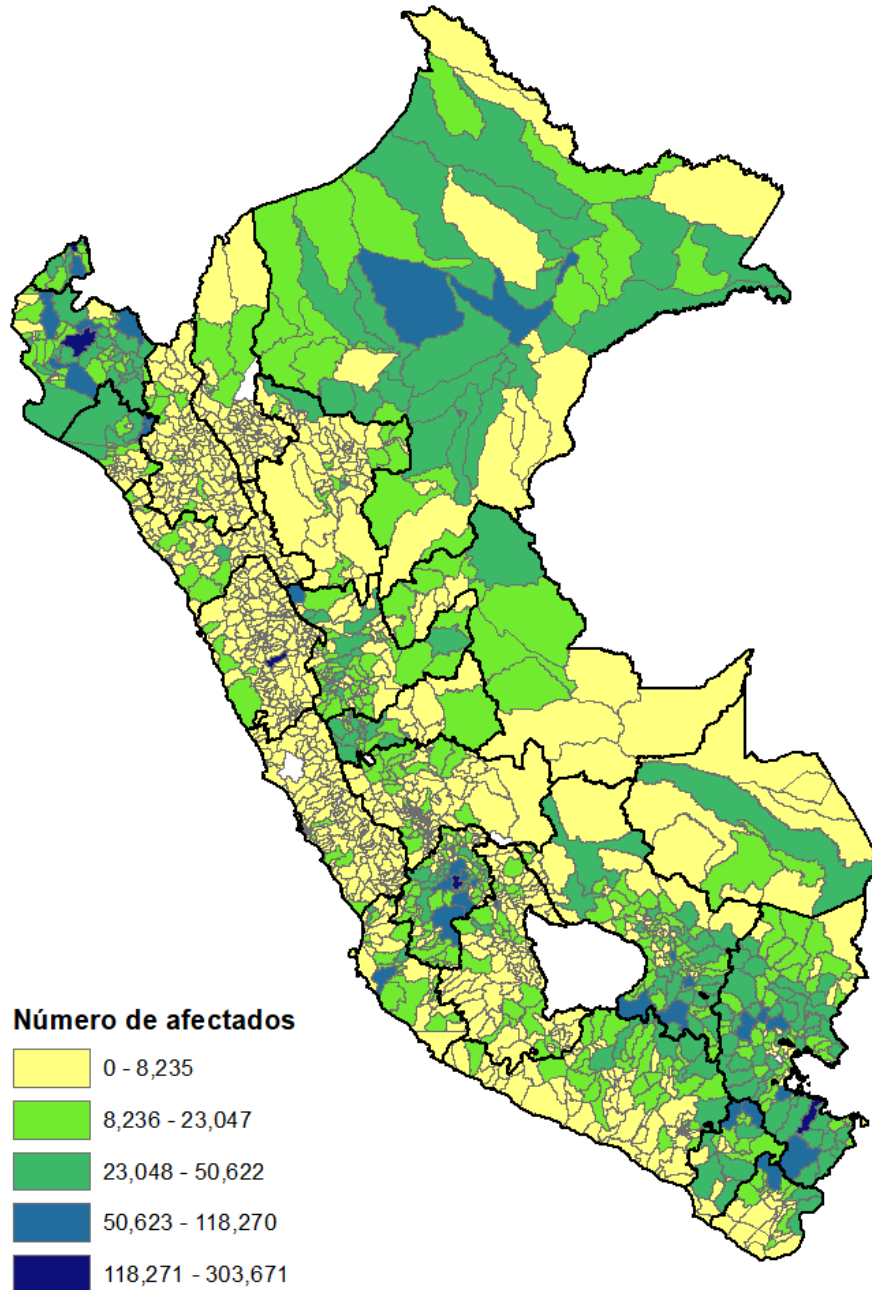
Definiciones

- **Afectado:** persona que sufre perturbación en su ambiente por efectos de un fenómeno. Puede requerir de apoyo inmediato para eliminar o reducir las causas de la perturbación para la continuación de la actividad normal (INDECI, 2005).
- **Emergencia:** estado de daños sobre la vida, el patrimonio y el medio ambiente ocasionados por la ocurrencia de un fenómeno natural o tecnológico que altera el normal desenvolvimiento de las actividades de la zona afectada (INDECI, 2005).
- **Percepción de exposición:** corresponde a la apreciación declarada por los informantes acerca de si su vivienda se encuentra expuesta a determinados peligros. En este informe, la información proviene de la Encuesta Nacional de Programas Presupuestales (ENAPRES), a partir de la pregunta del módulo 900 sobre la exposición de la vivienda a inundaciones, deslizamientos de tierras, derrumbes o avalanchas.

A partir de las definiciones del Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), los principales tipos de emergencias indicados en este informe se definen de la siguiente manera:

- **Bajas temperaturas:** condiciones caracterizadas por descensos importantes de la temperatura que pueden generar impactos sobre la población y sus medios de vida.
- **Inundaciones:** ocurren cuando, debido a lluvias intensas o continuas u otros factores, se produce una acumulación o incremento del agua que cubre temporalmente zonas que normalmente permanecen secas.
- **Lluvias intensas:** precipitaciones que, por su elevada intensidad o acumulación, pueden generar impactos sobre la población y sus medios de vida, así como desencadenar otros peligros.
- **Movimientos en masa:** procesos de movilización lenta o rápida de materiales, asociados principalmente al exceso de agua en el suelo o a la acción de la gravedad. En este informe, esta categoría comprende huaicos, aludes, deslizamientos y derrumbes de cerros.
- **Sequía:** evento climático prolongado durante el cual la disponibilidad de agua —proveniente de precipitaciones, aguas superficiales o subterráneas— se encuentra significativamente por debajo de los niveles normales de un área y periodo determinados.

¿Dónde se han concentrado las afectaciones asociadas a emergencias de origen natural en el Perú?

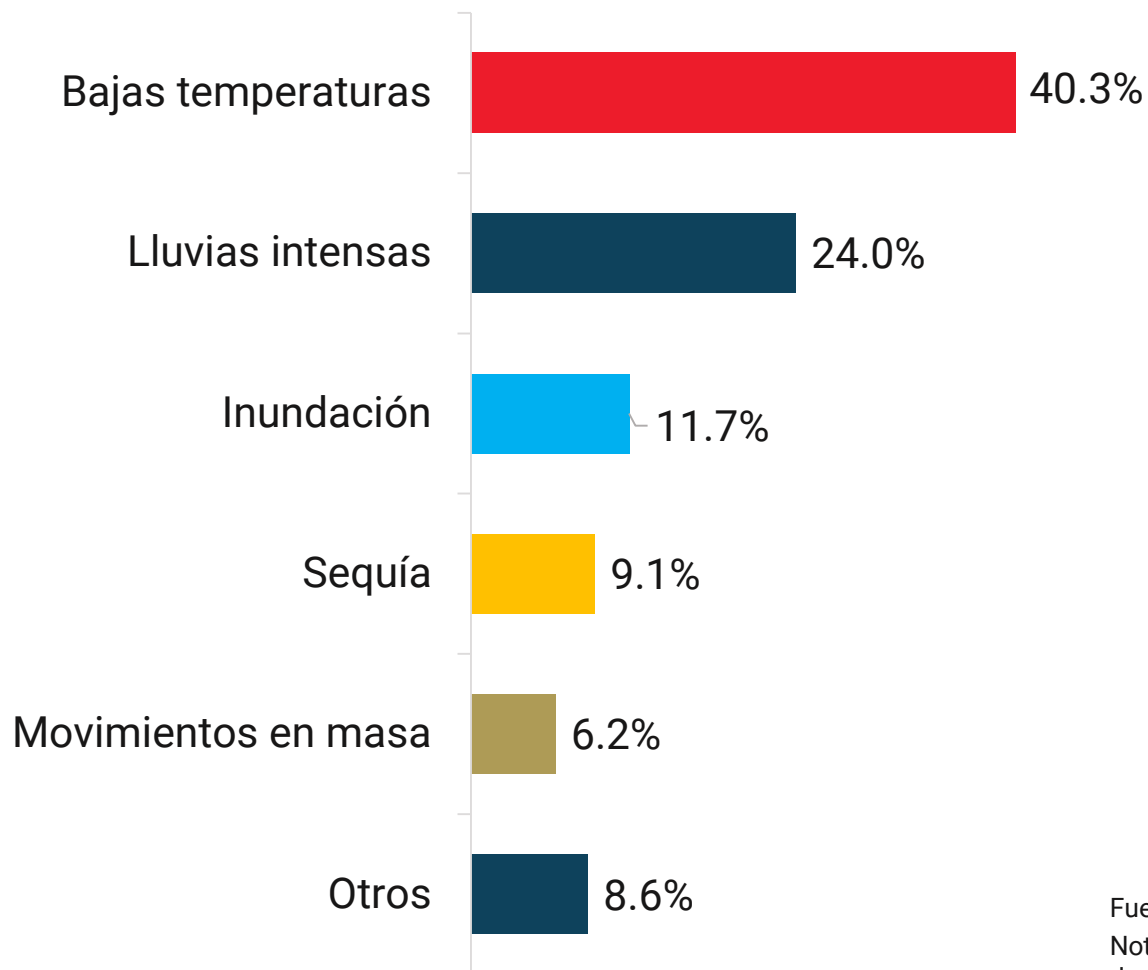


- **Las afectaciones asociadas a emergencias de origen natural se distribuyen de manera desigual en el territorio.** Según la información del INDECI, algunos distritos concentran un número considerablemente mayor de personas afectadas que otros.
- **Se observa concentraciones importantes en distintas regiones del país,** especialmente en zonas de la Amazonía, la sierra sur y algunos puntos de la costa norte.
- **Los territorios con mayor número de personas afectadas no se concentran en una única región natural.** La distribución refleja la diversidad de emergencias a los que está expuesto el país: inundaciones, lluvias intensas, bajas temperaturas, sequías y movimientos en masa.

Fuente: INDECI (2025). *Tablas estadísticas de afectados por tipo de peligros, según distritos del país.*

Nota: El mapa muestra el número acumulado de personas afectadas por emergencias de origen natural entre 2003 y 2024, a nivel distrital. No se presenta información para el departamento de Apurímac debido a la falta de datos para este departamento en la fuente consultada.

¿Qué tipos de emergencias de origen natural concentran el mayor número de personas afectadas?



- Las bajas temperaturas fueron el tipo de emergencia que generó la mayor proporción de personas afectadas, representan el 40.3% del total registrado entre 2003 y 2024.

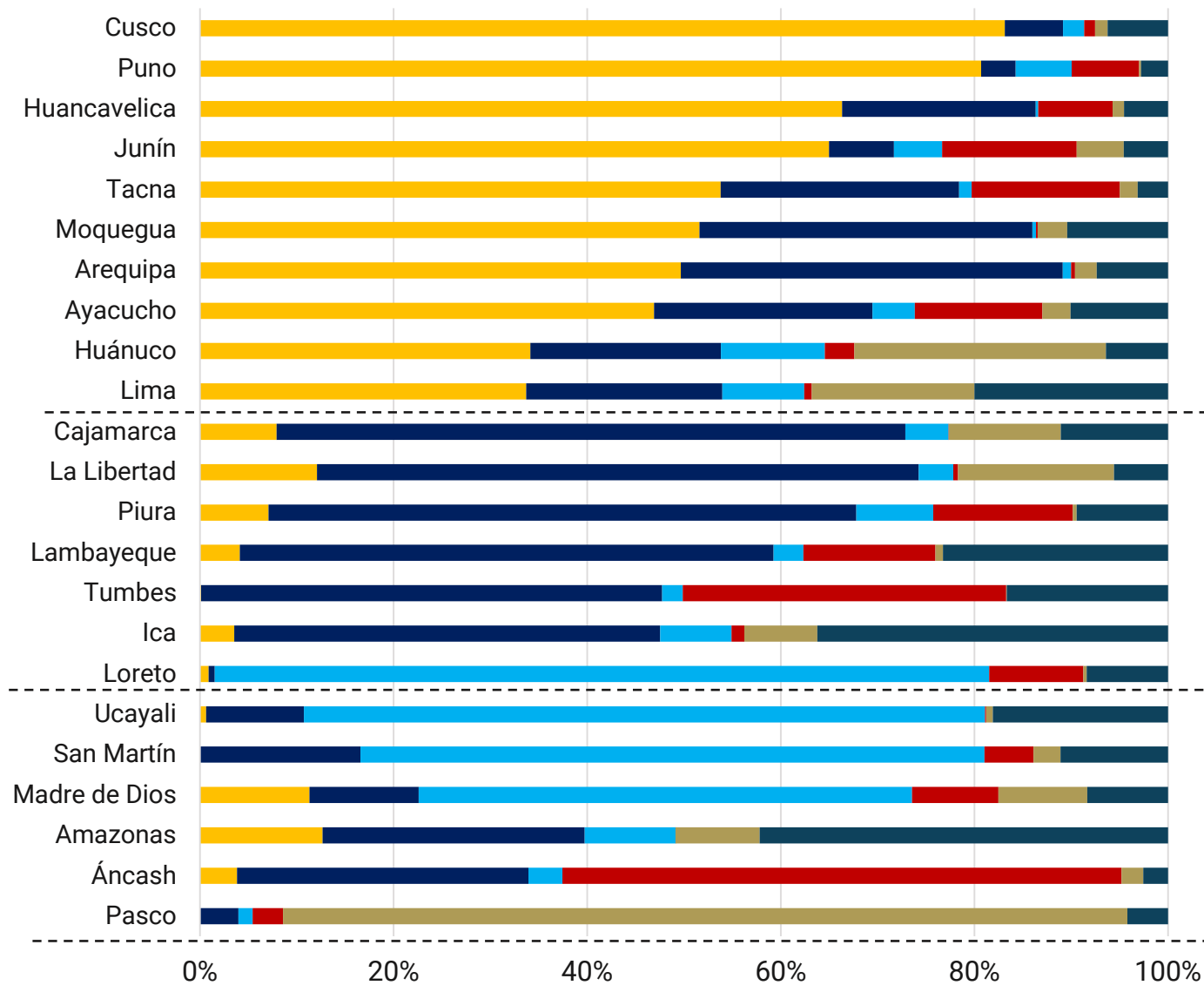
- Las lluvias intensas (24.0%) e inundaciones (11.7%) concentran conjuntamente más de un tercio de las afectaciones (35.7%).

- Sin embargo, el tipo de emergencia predominante varía considerablemente entre territorios.

Fuente: INDECI (2025). *Tablas estadísticas de afectados por tipo de peligros, según distritos del país.*

Nota: Se excluye el departamento de Apurímac debido a la ausencia de información para este departamento en la fuente consultada. La categoría "Movimientos en masa" agrupa huaicos (2.6%), aludes (2.5%), deslizamientos (0.9%) y derrumbes de cerros (0.2%). Dentro de la categoría "Otros", las emergencias con mayor incidencia son: vientos fuertes (2.2%), sismos (2.0%), contaminación (0.9%), epidemias (0.6%), plagas (0.5%) e incendios forestales (0.5%).

El tipo de emergencia predominante cambia según el territorio



SIERRA

Las bajas temperaturas concentran una parte importante de las afectaciones en departamentos como Cusco, Puno y Huancavelica.

COSTA NORTE

Las lluvias intensas tienen mayor peso en Piura, Lambayeque y La Libertad

AMAZONÍA

Las inundaciones representan una proporción importante del total de emergencias registradas en Loreto, Ucayali, San Martín y Madre de Dios.

Fuente: INDECI (2025). *Tablas estadísticas de afectados por tipo de peligros, según distritos del país.*
 Nota: Se excluye el departamento de Apurímac debido a la ausencia de información de este departamento en la fuente consultada. La categoría "Movimientos en masa" agrupa huaicos (2.6%), aludes (2.5%), deslizamientos (0.9%) y derrumbes de cerros (0.2%). Dentro de la categoría "Otros", las emergencias con mayor incidencia son: vientos fuertes (2.2%), sismos (2.0%), contaminación (0.9%), epidemias (0.6%), plagas (0.5%) e incendios forestales (0.5%).

Las afectaciones desde el territorio: el caso de Tambo Grande, Piura

Las afectaciones desde el territorio: el caso de Tambo Grande, Piura

Tambo Grande destaca por encontrarse entre los distritos con mayor número de personas afectadas por emergencias entre 2003 y 2024. Con un total de 179,473 afectados, ocupa el cuarto lugar entre los 1,799 distritos reportados en la información de INDECI. Asimismo, constituye un ejemplo de cómo un mismo territorio puede verse afectado de manera recurrente por extremos hídricos opuestos: durante este periodo, las lluvias intensas fueron responsables del 47.9% de las personas afectadas, mientras que las sequías representaron el 41.5%.

Tambo Grande, Piura	
Total de afectados (2003 – 2024)	179,473
% de afectados asociados a lluvias intensas	47.9%
% de afectados asociados a sequías	41.5%

Fuente: INDECI (2025). *Tablas estadísticas de afectados por tipo de peligros, según distritos del país.*

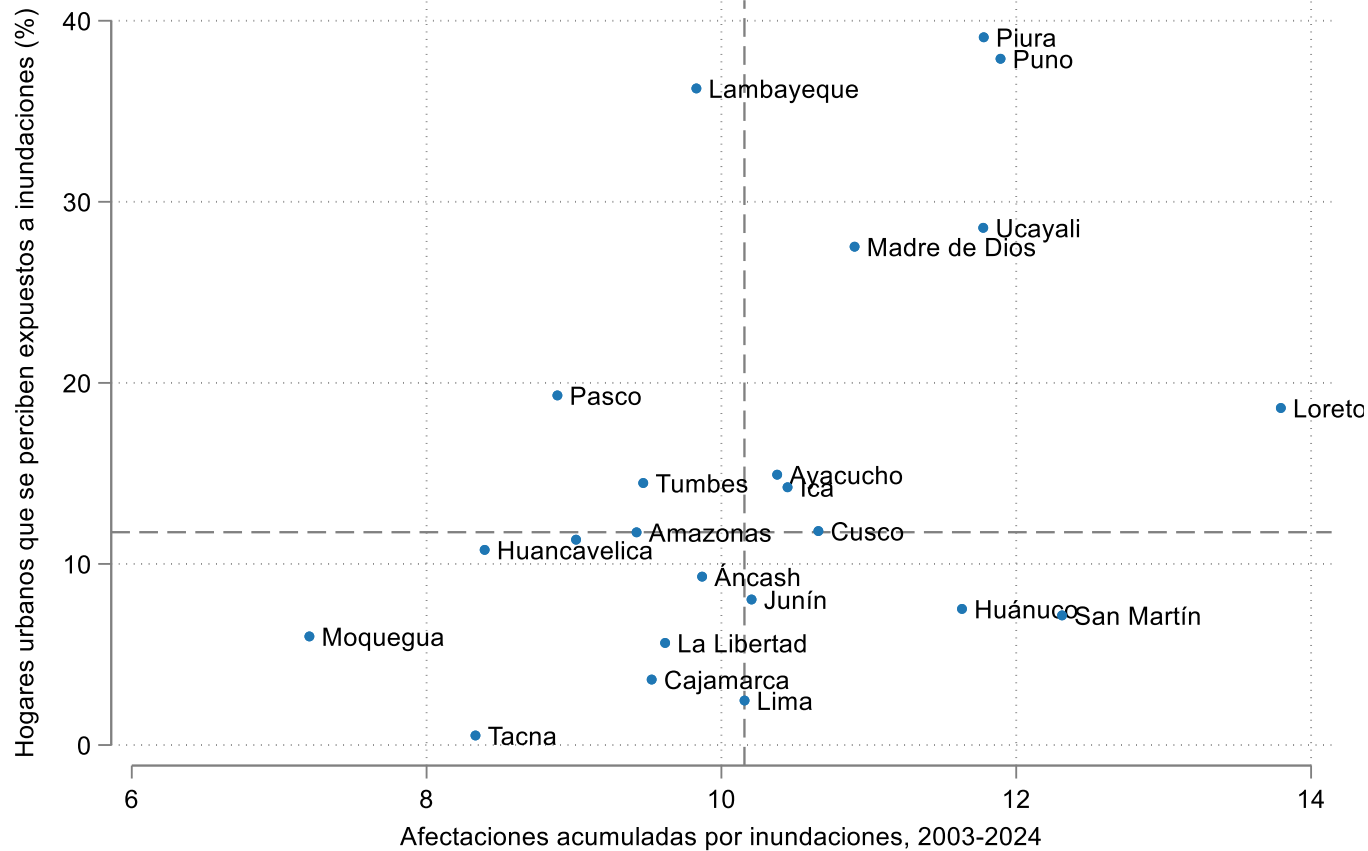
Desborde del Río Piura e inundación de Tambo Grande a raíz del fenómeno del Niño (2023)



<https://larepublica.pe/sociedad/2023/03/15/piura-río-piura-se-desborda-e-inunda-a-todo-tambogrande-lrnd-678570>

De las afectaciones a la percepción de exposición

¿Coinciden las afectaciones históricas con la percepción de exposición? - Inundaciones



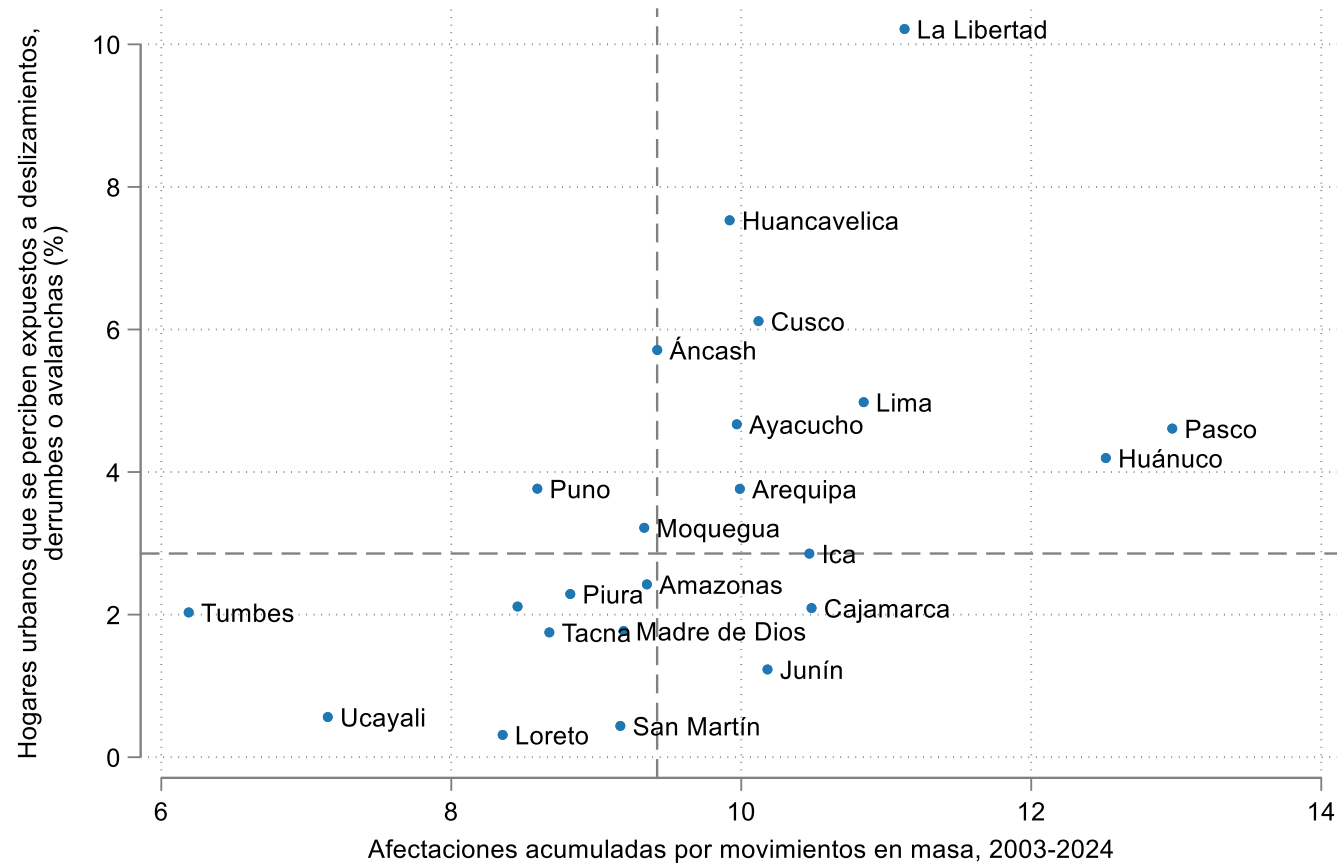
En el caso de las inundaciones, se observa una asociación positiva entre las afectaciones históricas registradas por el INDECI y la percepción de exposición reportada por la ENAPRES de 2025.

Los departamentos con un mayor número de personas afectadas por inundaciones entre 2003 y 2024 tienden a registrar también un mayor porcentaje de hogares urbanos que en 2025 se consideran expuestos a este tipo de emergencia. Piura y Puno destacan por presentar valores elevados en ambos indicadores.

Fuente: INDECI (2025). *Tablas estadísticas de afectados por tipo de peligros, según distritos del país*; y, INEI (2026). *Encuesta Nacional de Programas Presupuestales 2025*.

Nota: En el eje X se muestra el logaritmo del total acumulado de personas afectadas por inundaciones entre 2003 y 2024 por departamento reportado en INDECI (2025). En el eje Y se presenta el porcentaje de hogares urbanos cuyos informantes declaran que se encuentran expuestos a inundaciones según INEI (2026). Las líneas discontinuas corresponden a las medianas departamentales de cada indicador. No se incluye Apurímac debido a la falta de información en los registros de INDECI (2025).

¿Coinciden las afectaciones históricas con la percepción de exposición? – Deslizamientos, derrumbes o avalanchas



También se observa una asociación positiva moderada entre las afectaciones históricas por movimientos en masa y la percepción de exposición a deslizamientos, derrumbes o avalanchas.

En conjunto, los resultados muestran que una mayor afectación histórica tiende a estar acompañada de una mayor percepción de exposición.

Fuente: INDECI (2025). *Tablas estadísticas de afectados por tipo de peligros, según distritos del país*; y, INEI (2026). *Encuesta Nacional de Programas Presupuestales 2025*.
 Nota: En el eje X se muestra el logaritmo del total acumulado de personas afectadas por inundaciones entre 2003 y 2024 por departamento reportado en INDECI (2025). En el eje Y se presenta el porcentaje de hogares urbanos cuyos informantes declaran que se encuentran expuestos a inundaciones según INEI (2026). Las líneas discontinuas corresponden a las medianas departamentales de cada indicador. No se incluye Apurímac debido a la falta de información en los registros de INDECI (2025).

La experiencia de afectación

¿Cómo afectaron las lluvias, inundaciones y huaicos a los hogares del país en 2023?

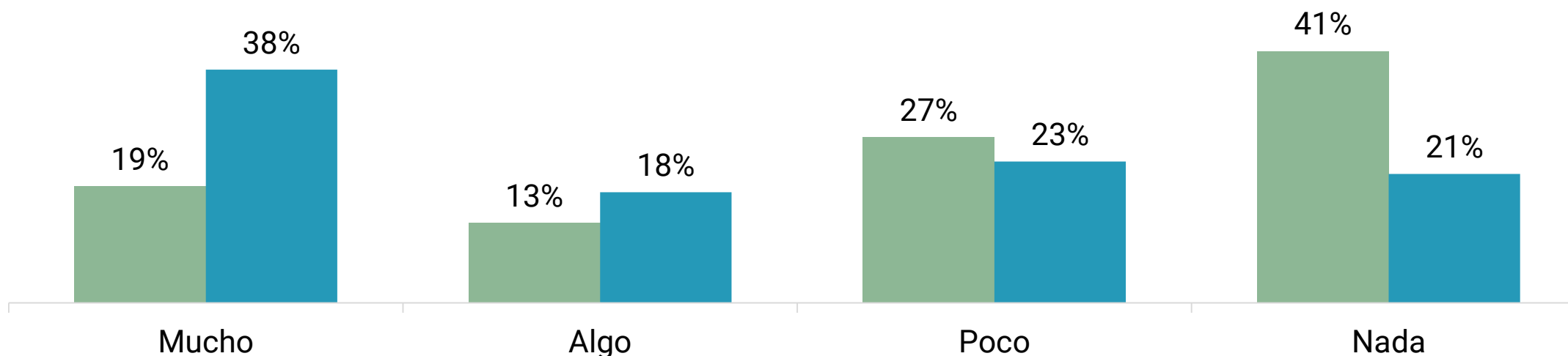
Impacto de las lluvias, inundaciones y huaicos en los hogares, marzo de 2023

Las lluvias, inundaciones y huaicos que han estado ocurriendo en el país ¿cuánto han afectado...?* (Leer opciones)

■ Su vivienda

■ Su actividad económica o la de alguien de su hogar

Durante el episodio del fenómeno de El Niño de 2023, se consultó cuánto habían afectado las lluvias, inundaciones y huaicos a los hogares del país. Los resultados mostraron que, si bien solo el 19% señaló que su vivienda había sido muy afectada, esta proporción alcanzó el 38% al considerar la actividad económica del encuestado o de algún miembro de su hogar.

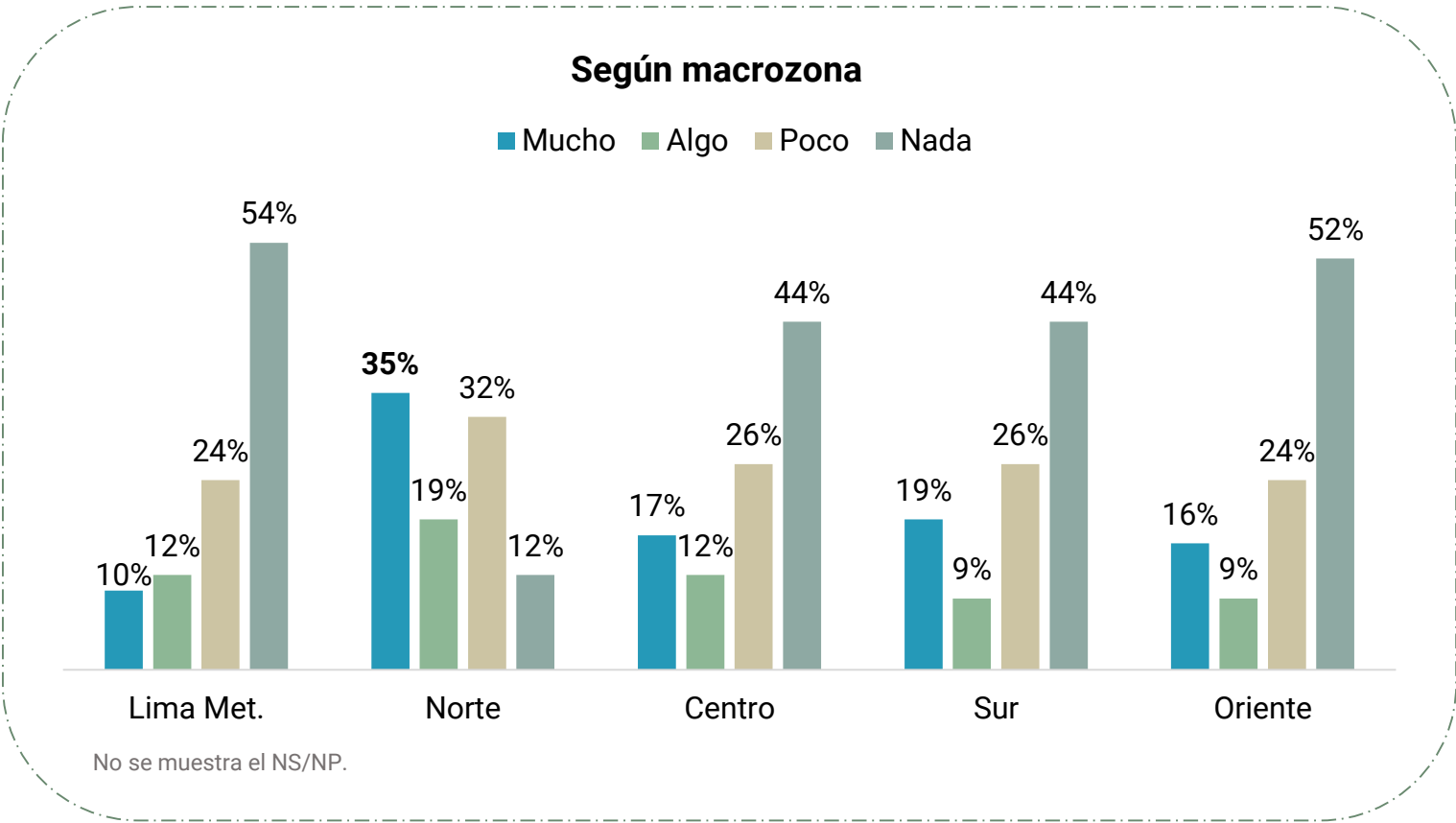
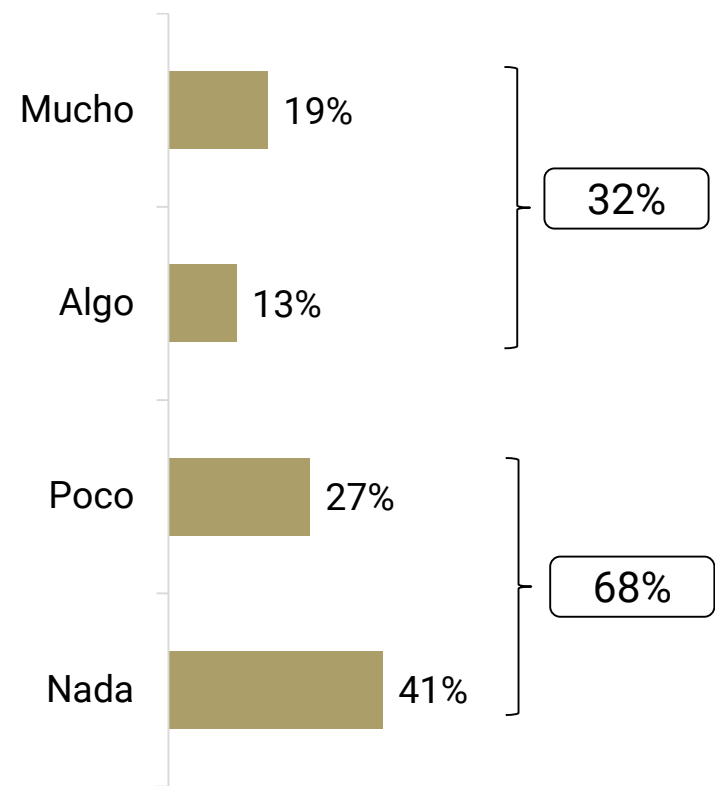


* No se muestra NS/NP, que es menos de 1% en ambas preguntas.

Fuente: IEP – Estudios de opinión. Encuesta de marzo de 2023.
<https://estudiosdeopinion.iep.org.pe/informe/marzo-2023/>

Viviendas afectadas (marzo, 2023): el 19% de los encuestados a nivel nacional mencionó que las lluvias, inundaciones y huaicos afectaron mucho sus viviendas. En la macrozona norte, este porcentaje fue 35%.

Las lluvias, inundaciones y huaicos que han estado ocurriendo en el país ¿cuánto han afectado su vivienda?* (Leer opciones)



* No se muestra el NS/NP (0.9%). Fuente: IEP – Estudios de opinión. Encuesta de marzo de 2023.

Viviendas afectadas (marzo, 2023) – por segmentos

En marzo de 2023, las personas encuestadas que vivían en el norte del país y fuera de Lima Metropolitana fueron los que señalaron en mayor medida que sus viviendas habían sido muy afectadas por las lluvias, inundaciones y huaicos. Además, en este grupo hubo una mayor cantidad de mujeres, de personas en ámbito rural y de 25 años a más, así como los pertenecientes al NSE D/E y quienes fueron afectados alguna vez por algún desastre.

Las lluvias, inundaciones y huaicos que han estado ocurriendo en el país ¿cuánto han afectado su vivienda?* (Leer opciones)

Marzo 2023	Total	Ámbito			Macrozona					Área de residencia		Ámbito II		Afectado alguna vez por un desastre natural	
		Lima Met.	Perú urbano	Perú rural	Lima Met.	Norte	Centro	Sur	Oriente	Urbano	Rural	Lima Met.	Perú sin Lima	Sí	No
Mucho	19%	10%	20%	33%	10%	35%	17%	19%	16%	15%	33%	10%	24%	25%	14%
Algo	13%	12%	13%	14%	12%	19%	12%	9%	9%	13%	14%	12%	13%	15%	11%
Poco	27%	24%	27%	30%	24%	32%	26%	26%	24%	26%	30%	24%	28%	29%	25%
Nada	41%	54%	40%	21%	54%	12%	44%	44%	52%	46%	21%	54%	34%	31%	50%

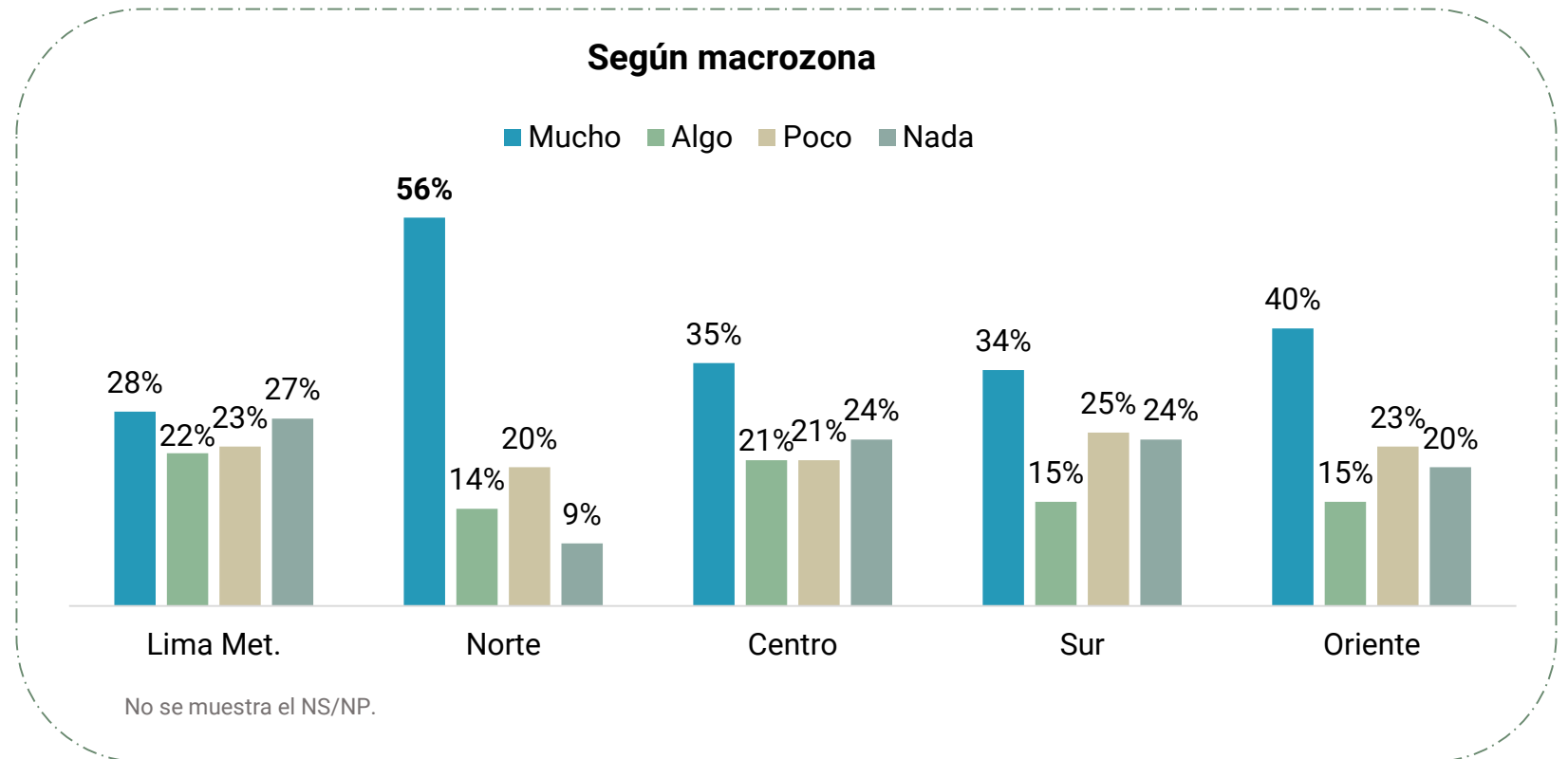
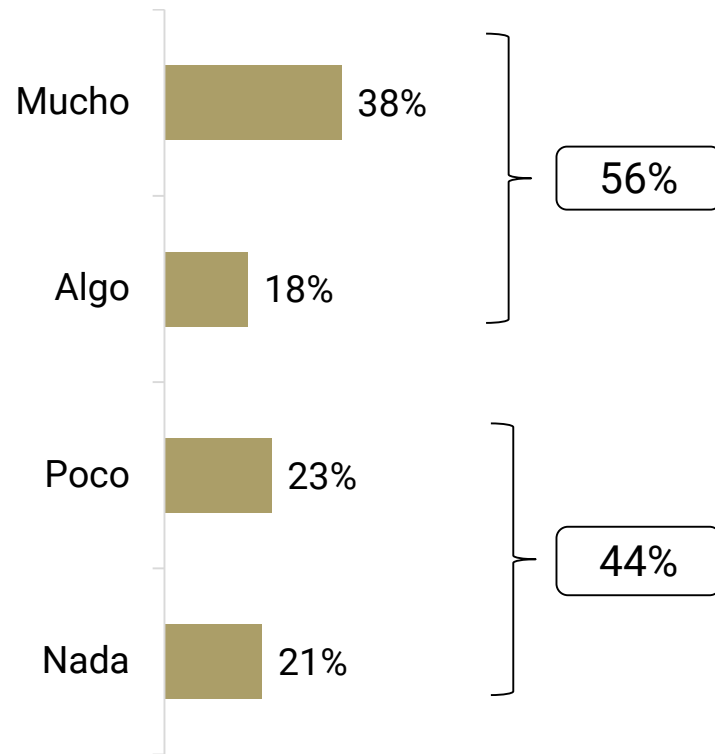
Marzo 2023	Total	Sexo		Edad			Nivel socioeconómico		
		Hombre	Mujer	18 a 24	25 a 39	40 a +	NSE A/B	NSE C	NSE D/E
Mucho	19%	16%	23%	12%	21%	20%	5%	9%	29%
Algo	13%	11%	15%	14%	12%	13%	8%	15%	13%
Poco	27%	24%	29%	31%	28%	24%	18%	24%	30%
Nada	41%	48%	34%	43%	38%	42%	70%	52%	26%

Diferencia significativa

* No se muestra el NS/NP.

Actividad económica afectada (marzo, 2023): un 38% de los encuestados mencionó que su actividad económica (o la de alguien de su hogar) fue muy afectada. En el caso de la macrozona norte este porcentaje fue 56%.

Las lluvias, inundaciones y huaicos que han estado ocurriendo en el país ¿cuánto han afectado su actividad económica o la de alguien de su hogar?* (Leer opciones)



* No se muestra el NS/NP (0.8%).

Actividad económica afectada (marzo, 2023) – por segmentos

La mayoría de las personas encuestadas que mencionó que su actividad económica o la de alguien de su hogar había sido muy afectada se ubicaba principalmente fuera de Lima Metropolitana, en especial en el norte y oriente del país. También destacaron en este grupo las mujeres, personas de 25 años a más y del nivel socioeconómico D/E. Además, este porcentaje fue mayor entre quienes habían sido afectados alguna vez por un desastre natural.

Las lluvias, inundaciones y huaicos que han estado ocurriendo en el país ¿cuánto han afectado su actividad económica o la de alguien de su hogar?* (Leer opciones)

Marzo 2023	Total	Ámbito			Macrozona					Área de residencia		Ámbito II		Afectado alguna vez por un desastre natural	
		Lima Met.	Perú urbano	Perú rural	Lima Met.	Norte	Centro	Sur	Oriente	Urbano	Rural	Lima Met.	Perú sin Lima	Sí	No
Mucho	38%	28%	39%	52%	28%	56%	35%	34%	40%	34%	52%	28%	43%	46%	31%
Algo	18%	22%	17%	13%	22%	14%	21%	15%	15%	19%	13%	22%	16%	19%	16%
Poco	23%	23%	24%	19%	23%	20%	21%	25%	23%	24%	19%	23%	22%	21%	24%
Nada	21%	27%	19%	15%	27%	9%	24%	24%	20%	23%	15%	27%	18%	13%	29%

Marzo 2023	Total	Sexo		Edad			Nivel socioeconómico		
		Hombre	Mujer	18 a 24	25 a 39	40 a +	NSE A/B	NSE C	NSE D/E
Mucho	38%	32%	44%	28%	42%	39%	15%	28%	51%
Algo	18%	19%	16%	20%	18%	17%	24%	20%	15%
Poco	23%	22%	23%	24%	23%	22%	27%	24%	20%
Nada	21%	26%	17%	28%	18%	21%	34%	28%	13%

■ Diferencia significativa

* No se muestra el NS/NP.

Hallazgos

- No existe un único mapa del riesgo en el Perú: cada territorio enfrenta una combinación distinta de amenazas. Mientras las bajas temperaturas tienen mayor peso en departamentos de la sierra, las lluvias intensas destacan en la costa norte y las inundaciones en la Amazonía. Estas diferencias resaltan la importancia de considerar las características particulares de cada territorio en el diseño de estrategias de prevención y respuesta.
- Los departamentos que acumulan mayores afectaciones históricas por inundaciones y movimientos en masa tienden a presentar una mayor percepción de exposición a estas emergencias. No obstante, departamentos con niveles de afectación similares pueden presentar distintas percepciones de exposición. Esto abre nuevas preguntas sobre los factores que intervienen en la construcción de la percepción del riesgo y sobre cómo las experiencias previas son incorporadas por la población.
- La experiencia de 2023 muestra que el costo de una emergencia no se agota en viviendas e infraestructura, sino que también alcanza a los medios de vida. La encuesta del IEP de marzo de 2023 encontró que el impacto económico reportado fue considerablemente mayor que el observado sobre las viviendas: mientras el 19% señaló que su vivienda había sido muy afectada por las lluvias, inundaciones y huaicos, el 38% indicó una fuerte afectación de su actividad económica o la de algún integrante de su hogar. En tal sentido, mirar únicamente los daños físicos puede ofrecer una imagen incompleta de cómo se experimenta las emergencias en los hogares.
- Los resultados de la encuesta del IEP de marzo de 2023 son una evidencia de cómo los efectos de las emergencias no se distribuyen de manera uniforme entre la población. El impacto de las lluvias, inundaciones y huaicos fue particularmente alto en el norte, en el ámbito rural y entre los sectores socioeconómicos D/E; asimismo, fue mayor entre las mujeres que entre los hombres. De esta manera, las consecuencias finales de las emergencias pueden depender de las condiciones sociales y territoriales y contribuir a profundizar desigualdades preexistentes.

Estudios de Opinión IEP

El área de Estudios de Opinión del Instituto tiene la misión de colaborar con el rol del IEP como actor protagónico en la discusión de la agenda pública mediante la difusión de encuestas sobre temas de coyuntura política y social.

El área de Estudios de Opinión ofrece los servicios de:

- Encuesta de opinión sobre coyuntura y otros temas vinculados con aspectos sociales, económicos y políticos.
- IEP Bus: Bajo esta modalidad, las instituciones interesadas contratan preguntas en un mismo cuestionario que serán respondidas por una muestra representativa de la población peruana o de Lima Metropolitana, según sea el objetivo particular de su investigación.
- Estudios *ad hoc* cuantitativos y cualitativos, así como soluciones digitales que sean de ayuda en la labor aplicada o académica de diversas organizaciones privadas o públicas vinculadas con el desarrollo del país: comunidad de investigadores, universidades, organismos de cooperación e instituciones del Estado, entre otros.
- Estudios centrados en recopilación y sistematización de evidencia con base en fuentes secundarias y estadísticas nacionales e internacionales.
- Cursos de extensión: R, Python, entre otros

Una información más detallada se encuentra en: <https://estudiosdeopinion.iep.org.pe/>

Equipo del área de Estudios de Opinión del IEP

Patricia Zárate	Jefa de Estudios de Opinión	patricia@iep.org.pe
Laura Amaya	Jefa de proyectos de Estudios de Opinión	lamaya@iep.org.pe
Andres Villacorta	Analista de proyectos	avillacorta@iep.org.pe
Saúl Elguera	Analista económico	selguera@iep.org.pe
Patricia Vera	Analista	pvera@iep.org.pe

Consejo consultivo

Miembros e institución
Jorge Aragón (PUCP/IEP)
Cecilia Blondet (IEP)
Julio Carrión (U. de Delaware)
Martín Tanaka (PUCP/IEP)